



COMUNE DI SAN VITO LO CAPO

Regione Sicilia

Determinazione n. 525 del 25.06.2019

OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA DI IMPORTO INFERIORE ALLA SOGLIA COMUNITARIA. PER L'AFFIDAMENTO DELL'APPALTO DEL SERVIZIO DI: BUS NAVETTA PER LA STAGIONE ESTIVA 2019.
CIG: 7953249CBO

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n.24 in data 29/05/2019, esecutiva, è stato approvato il Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario corrente;
- è stato redatto il Capitolato speciale descrittivo e prestazionale;

Preso atto che:

- l'art. 1 comma 450 della L. 296/2006 s.m.i. prevede che le Amministrazioni statali centrali e periferiche e le altre Amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore ad € 5.000,00¹ e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;
- l'art. 1 comma 449 primo periodo della L. 296/2006 s.m.i. prevede l'obbligo di approvvigionamento utilizzando le convenzioni-quadro per tutte le Amministrazioni in esso indicato mentre nel secondo periodo della norma sopra indicata è prevista la facoltà per le restanti Amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, di ricorrere alle convenzioni CONSIP ovvero di utilizzare i parametri prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;
- CONSIP S.p.A., società del Ministero dell'Economia e delle Finanze che gestisce il Programma di razionalizzazione degli acquisti nella P.A., non ha attivato una convenzione per la fornitura dei servizi oggetto di affidamento;
- ai sensi dell'articolo 36, comma 6 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni nel quale si può procedere attraverso ordine diretto (OdA) o con richiesta di offerta (RdO) ;

¹ L'art. 1 comma 130 della legge n. 145/2018 (legge finanziaria 2019) ha elevato l'importo da € 1.000,00 ad € 5.000,00

- l'art. 37 comma 2 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i. prevede che per gli acquisti di forniture e servizi di importo superiore a 40.000,00 euro ed inferiore alla soglia di cui all'art. 35 del sopra richiamato decreto, le Stazioni appaltanti in possesso della necessaria qualificazione di cui all'art. 38 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i. procedono mediante l'utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle Centrali di Committenza qualificate;

Preso altresì atto che nel mercato elettronico delle Pubbliche amministrazioni non sono presenti servizi con le stesse caratteristiche richieste nel capitolato speciale descrittivo e prestazionale

Considerato che per le motivazioni sopra espresse non è possibile procedere all'approvvigionamento tramite convenzioni di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, stipulate da Consip SpA, ovvero dalle centrali di committenza regionali ed all'uopo è stata attivata un'indagine di mercato

Ritenuto che, ai sensi di quanto ammesso dalle disposizioni normative vigenti, sussistono i presupposti per procedere alla scelta del contraente mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i. in quanto trattasi di fornitura con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato per un importo superiore a 40 mila euro ed inferiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 35 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i.

Preso altresì atto che determina a contrarre n 424 del 30/05/2019 avente per oggetto "affidamento del servizio bus navetta per la stagione estiva 2019 – approvazione bando e capitolato di spesa", era stato determinato di selezionare le ditte e/o cooperative invitandole a presentare specifica offerta, ai sensi dell'art 60 del D.Lgs n 50/216 e con il criterio del massimo ribasso sull'importo a base d'asta di € 90.160,00 oltre Iva ;

Considerato che alla scadenza per la presentazione delle offerte non è stata presentata nessuna offerta e la procedura è andata deserta, ragion per cui si rende necessaria dare avvio con urgenza all'acquisizione del servizio al fine di non creare disservizio ai cittadini e ai turisti ormai presenti in gran numero considerata la stagione estiva inoltrata

Ritenuto che, ai sensi di quanto ammesso dalle disposizioni normative vigenti, sussistono i presupposti per procedere alla scelta del contraente mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i. in quanto trattasi di fattispecie riconducibile al comma 2 lett. c dell'art. 63 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i.²;

Che all'uopo in data 19/06/2019 è stato pubblicato per 5 giorni consecutivi un avviso pubblico di manifestazione di interesse per l'espletamento di procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara di importo inferiore alla soglia comunitaria per l'affidamento dell'appalto di bus navetta per la stagione estiva 2019 al fine di procedere ad un'indagine di mercato

Che alla scadenza del 24/06/2019 sono pervenute con le modalità indicate nell'avviso alla Pec del Comune di San Vito Lo Capo le seguenti manifestazioni d'interesse:

- 1) Ditta Mothia lines Viaggi Srl con sede a Marsala in via Tunisi n 65 PEC acclarata al numero 12403 del 21/06/2019
- 2) Autoservizi Russo Srl con sede in Castellammare del Golfo Piazza Europa n 4 PEC acclarata al numero di protocollo n 12515 del 24/06/2019

Considerato che al punto 8 dell'avviso veniva citata testualmente " Nel caso di presentazione di un numero di manifestazioni di interesse inferiore a 5, la Stazione appaltante si riserva la facoltà di procedere ad ulteriori fasi della procedura di affidamento individuando direttamente i concorrenti da invitare "

Visto il D.L 32/2019 convertito con modificazioni dalla L. 14 giugno 2019, n. 55 che ha modificato l'art 36 del D.Lgs 50/2016 come segue

1. L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese. Le stazioni appaltanti possono, altresì, applicare le disposizioni di cui all'articolo 50.

2. Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:

b) per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 200.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno tre operatori economici per i lavori, per i servizi e le forniture di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti.

Considerato che sono pervenute solo due manifestazioni d'interesse, al fine di garantire parità di trattamento, e trasparenza, anche in considerazione del ristretto tempo di pubblicazione dell'avviso pubblico, si ritiene di dover estendere l'invito oltre alle due imprese che hanno già manifestato il loro interesse anche ad altri tre operatori individuati dalla stazione appaltante, rispettando il numero minimo di operatori da invitare

Visto l'art 1 lettera g del DL 32/2019 (Sblocca cantieri) CONVERTITO con modificazioni dalla L. 14 giugno 2019, n. 55 n G.U. 17/06/2019, n. 140 che modifica l'art 37 comma 4 del Codice appalti eliminando l'obbligo per i Comuni non capoluogo di ricorrere alle stazioni appaltanti che cita testualmente :

*Se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, **può procedere direttamente e autonomamente oppure** secondo una delle seguenti modalità:*

- a. *ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati*
- b. *mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento*
- c. *ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso le province, le città metropolitane ovvero gli enti di area vasta ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56.*

Considerato che le norme regionali in materia di appalto fanno rinvio dinamico alle norme del codice degli appalti nazionali e che quindi dal 19 aprile 2019, data di entrata in vigore del decreto Sblocca cantieri, e salvo modifiche parlamentari, in sede di conversione in legge del dl, i Comuni non capoluogo potranno scegliere se, e quando, utilizzare le stazioni appaltanti oppure procedere in maniera autonoma

Considerato che la determina a contrarre contenente la documentazione di gara è stata approvata e pubblicato in data successiva all'entrata in vigore del DL 32/2019 .

Visto l'articolo 32 (*fasi delle procedure di affidamento*), comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i., il quale dispone che *"prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"*;

Visto l'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i., il quale dispone che *"la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:*

- a) *il fine che con il contratto si intende perseguire;*
- b) *l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*
- c) *le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base"*;

Rilevato che

- il valore assumibile a base d'asta è valutabile in € 90.160,00 oltre IVA.;

- che in relazione alla presente procedura di selezione del contraente il Codice Identificativo Gare (CIG) è il 7953249CBO
- Dato atto che, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. che il Responsabile Unico del Procedimento per l'appalto del servizio BUS navetta per la stagione estiva, indetto con la presente determinazione è stato individuato nel dott. Giuseppe D'Alessandro responsabile del Settore IV

Ritenuto altresì di assumere quale criterio di selezione delle offerte quello del minor prezzo ai sensi dell'articolo 95, comma 4 lett. b), del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i., in quanto trattasi di servizi le cui caratteristiche sono definite dal mercato; si ritiene più opportuno cercare di massimizzare il risparmio in termini economici per l'Amministrazione;

Preso atto che, ai sensi all'art. 51, comma 1 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i., l'acquisizione oggetto di affidamento non può essere scomposto in lotti di funzionali o prestazionali in quanto il servizio è unico ed unitario:

Visto che il competente servizio ha predisposto lo schema della lettera d'invito ed i relativi allegati di gara per l'affidamento del servizio specificato in oggetto da attuarsi mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara secondo le particolari modalità stabiliti dall'art. 36. comma 2 lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i.;

Ritenuto di invitare a partecipare alla presente procedura di gara n° 5 operatori economici individuati a seguito dell'indagine di mercato in premessa richiamata;

Preso atto che in base all'importo del servizio, la Stazione Appaltante è tenuta al pagamento di € 30,00 quale quota contributiva a favore dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture di cui all'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i.;

Visto il d.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i.;

Visto il d.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 s.m.i. nella parte ancora in vigore ;

Visto il Decreto 19 aprile 2000, n. 145 s.m.i. nella parte ancora in vigore;

Visto il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Visto il regolamento comunale di contabilità;

Visto il regolamento comunale dei contratti;

PROPONE

Al Responsabile del SERVIZI DI SUPPORTO POLIZIA MUNICIPALE

1. di approvare le premesse della presente determinazione;
2. di stabilire che per l'affidamento del servizio BUS Navetta per la stagione estiva si procederà mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'articolo 36, comma 2 lett. b) del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i.;
3. quello del criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 95, comma 4 lett. b) del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i., in quanto trattasi di servizi le cui caratteristiche sono definite dal mercato, si ritiene più opportuno cercare di massimizzare il risparmio in termini economici per l'Amministrazione;
4. di approvare la lettera d'invito e gli altri documenti di gara, allegati alla presente determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale;
5. di invitare a partecipare alla presente procedura n 5 operatori economici di cui due individuati a seguito di indagine di mercato espletata previa pubblicazione per giorni 5 di avviso di manifestazione d'interesse e tre su invito della stazione appaltante
6. di dare atto che al finanziamento della spesa si provvede mediante fondi bilancio Comunale

7. di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento è il dott. Giuseppe D'Alessandro nella qualità di Responsabile del Settore IV in possesso di tutti i requisiti previsti dalla normativa vigente per lo svolgimento delle competenze al medesimo attribuite;
8. di dare atto che ai sensi dell'articolo 183, comma 2, lett. c), del D.Lgs. n 267/2000 s.m.i. che la somma relativa all'affidamento del contratto d'appalto in oggetto pari ad € 99.176,00 risulta già prenotata con determina n 424 del 30/05/2019 all'intervento 10810306 dando atto che la somma verrà formalmente impegnata a favore dell'aggiudicatario con il provvedimento di aggiudicazione definitiva:
9. ³ di dare atto ai sensi dell'articolo 183, comma 1, del D.Lgs n° 267/2000 s.m.i. che la somma di € 30,00 relativa al pagamento del contributo di gara all'ANAC trova copertura finanziaria all'intervento 10810306 :
10. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
- il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente e pertanto, non necessitando del visto di regolarità contabile e dell'attestazione della copertura finanziaria della spesa da parte del responsabile del servizio finanziario, diventa esecutivo con la sottoscrizione del medesimo da parte del responsabile del servizio interessato;
11. di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sulla rete internet ai sensi del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 s,m,i ;
12. di trasmettere il presente provvedimento ai seguenti uffici/servizi:
– affari Generali per la pubblicazione sull'albo pretorio e sul sito istituzione – sezione amministrazione trasparente .;

IL PROPONENTE
Giuseppe D'ALESSANDRO

³ Vedi precedente nota 5

Il Responsabile del SERVIZI DI SUPPORTO POLIZIA MUNICIPALE

VISTA la proposta che precede formulata dal Responsabile del Procedimento;
CONSIDERATO che se ne condividono i presupposti di fatto e di diritto;
RITENUTO di dover accogliere detta proposta e determinare di conseguenza;
VISTO il D. Lgs. 18/08/2000 n. 267;

DETERMINA

DI ACCOGLIERE ED APPROVARE in ogni sua parte la superiore proposta del Responsabile del Procedimento, che si intende qui riportata integralmente;

DI ATTESTARE la correttezza e la regolarità amministrativa del presente atto, ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D. Lgs. 267/2000 con la sottoscrizione del provvedimento e di dare atto che la regolarità contabile è attestata, ai sensi della medesima norma, dal Responsabile del Settore 2°;

DI ATTESTARE altresì, ai sensi dell'art. 6 bis della l. 241/1990 e dell'art. 1, comma 9, lett. e) della l. n. 190/2012, l'insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, in capo al Responsabile del Settore che sottoscrive la presente determinazione.

San Vito Lo Capo, lì 25.06.2019

Il Responsabile del SERVIZI DI
SUPPORTO POLIZIA
MUNICIPALE
Giuseppe D'Alessandro

VISTO sulla regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Si esprime parere **FAVOREVOLE** sulla **regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria della spesa** di € 99.176,00 impegnata sui sottostanti capitoli del sistema del bilancio dell'anno corrente:

Capitolo/ Articolo	N. Impegno	Anno Impegno	Importo
10810306 - 1	558	2019	99.176,00
			0,00
			0,00
			Totale: € 99.176,00

San Vito Lo Capo, lì 25.06.2019

Il Responsabile del SECONDO
SETTORE SERVIZI FINANZIARI
E TRIBUTARI
GIOACCHINO INCAMMISA